

V L A D A

BOSNIA AND HERZEGOVINA

FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

ВЛАДА

GOVERNMENT

Broj: 03-04-1135-12/23
Sarajevo, 15.11.2023. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
Zastupnički dom
n/p gđi Mirjani Marinković-Lepić, predsjedatelju



Predmet: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovana,

Sukladno članku 116. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u privitku akta dostavljam Vam Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Inicijativu koju je podnio Admir Čavalić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa pokretanjem aktivnosti na izmjeni Zakona o radu sa ciljem adekvatnijeg tretmana prekovremenog rada po radnike u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 20. sjednici, održanoj 15. studenog 2023. godine.

S poštovanjem,



Privitak: kao u tekstu

CO: FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
n/p gosp. Adnanu Deliću, ministru

Na osnovu člana 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) i člana 116. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Inicijative, koju je podnio Admir Čavalić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa pokretanjem aktivnosti na izmjeni Zakona o radu sa ciljem adekvatnijeg tretmana prekovremenog rada po radnike u Federaciji Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, na 20. sjednici održanoj 15.11. 2023. godine, utvrdila sljedeće

M I Š L J E N J E

Uvažavajući razloge predlagачa, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru svoje nadležnosti, smatra prihvatljivom Inicijativu za izmjene Zakona o radu, koju je podnio Admir Čavalić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Aktom sekretara Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 05/1-02-341/23 od 28.09.2023. godine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena je Inicijativa koju je podnio Admir Čavalić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a kojom je zatraženo da se pokrenu aktivnosti na izmjeni Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18 i 44/22), sa ciljem adekvatnijeg tretmana prekovremenog rada. U obrazloženju podnesene inicijative navodi se da kašnjenje plaća, neplaćeni prekovremeni rad, neplaćeni rad praznicima i na slobodne dane, kao i kontinuirano produžavanje kratkoročnih ugovora o radu, još uvijek karakterišu domaće tržište rada. Iako je evidentno da nedostaje radne snage i da raste pregovaračka moć radnika, kao posljedica navedenog, uskraćivanje prava na godišnji odmor ili porodiljsko odsustvo i dalje su gorući problem radnika u našoj zemlji. Također, smatra da je pored navedenog, tržište rada na području Federacije Bosne i Hercegovine i čitave Bosne i Hercegovine, značajno drugačije u odnosu na ranije izmjene Zakona o radu, te da posebno zabrinjava odlazak radne snage, evidencija nezaposlenosti koja ne daje pravu sliku stanja, kao i opšti nedostatak radne snage, te da je došlo do porasta pregovaračke moći radnika, što bi trebalo voditi unaprijeđenju radničkog standarda, a što bi i zakonski okvir trebao da prati.

U vezi sa navodima iz podnesene Inicijative ističemo da je članom 36. stav 2. Zakona o radu, propisano da puno radno vrijeme traje 40 sati sedmično, ako zakonom, kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu nije određeno u kraćem trajanju.

Članom 38. stav 1. navedenog zakona propisano je da je u slučaju više sile (požar, potres, poplava) i iznenadnog povećanja obima posla, kao i u drugim sličnim slučajevima neophodne potrebe, radnik je na zahtjev poslodavca obavezan da radi duže od punog radnog vremena (prekovremeni rad), a najduže do osam sati sedmično. U stavu 2. iste odredbe propisano je da ako prekovremeni rad radnika traje duže od tri sedmice neprekidno ili više od 10 sedmica u toku kalendarske godine, o prekovremenom radu poslodavac obavještava nadležnu inspekciju rada.

Članom 76. Zakona o radu, propisano je da radnik ima pravo na povećanu plaću za otežane uvjete rada, prekovremeni rad i noćni rad, te za rad na dan sedmičnog odmora, praznika ili nekog drugog dana za koji je zakonom određeno da se ne radi, u skladu sa kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu.

S tim u vezi, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je u toku primjene Zakona o radu, utvrdilo da isti nije u potpunosti prilagođen potrebama tržišta rada, da određeni instituti u navedenom Zakonu nisu uređeni na precizan način ili da imaju određene manjkavosti.

S obzirom na navedeno, ovo Ministarstvo će, u narednom periodu, pokrenuti određene aktivnosti na pripremi teksta izmjena i dopuna Zakona o radu, kako bi se isti prilagodio potrebama tržišta rada, kako bi se određeni instituti iz oblasti rada i radnih odnosa preciznije regulisali, te kako bi se otklonile određene manjkavosti navedenog Zakona.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru svoje nadležnosti, smatra prihvatljivom Inicijativu za izmjene Zakona o radu, koju je podnio Admir Čavalić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 1645 /2023
15.11.2023. godine
Sarajevo



V L A D A
BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
G O V E R N M E N T

ВЛАДА

Na temelju članka 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) i članka 116. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Inicijative, koju je podnio Admir Čavalić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa pokretanjem aktivnosti na izmjeni Zakona o radu sa ciljem adekvatnijeg tretmana prekovremenog rada po radnike u Federaciji Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, na 20. sjednici održanoj 15. studenog 2023. godine, utvrdila sljedeće

M I Š L J E N J E

Uvažavajući razloge predlagatelja, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru svoje nadležnosti, smatra prihvatljivom Inicijativu za izmjene Zakona o radu, koju je podnio Admir Čavalić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Aktom tajnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 05/1-02-341/23 od 28.09.2023. godine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena je Inicijativa koju je podnio Admir Čavalić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a kojom je zatraženo da se pokrenu aktivnosti na izmjeni Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18 i 44/22), s ciljem adekvatnijeg tretmana prekovremenog rada. U obrazloženju podnesene inicijative navodi se da kašnjenje plaća, neplaćeni prekovremeni rad, neplaćeni rad blagdanima i na slobodne dane, kao i kontinuirano produžavanje kratkoročnih ugovora o radu, još uvijek karakterišu domaće tržiste rada. Iako je evidentno da nedostaje radne snage i da raste pregovaračka moć radnika, kao posljedica navedenog, uskraćivanje prava na godišnji odmor ili porodiljsko odsustvo i dalje su gorući problem radnika u našoj zemlji. Također, smatra da je pored navedenog, tržiste rada na području Federacije Bosne i Hercegovine i čitave Bosne i Hercegovine, značajno drugačije u odnosu na ranije izmjene Zakona o radu, te da posebno zabrinjava odlazak radne snage, evidencija nezaposlenosti koja ne daje pravu sliku stanja, kao i opći nedostatak radne snage, te da je došlo do porasta pregovaračke moći radnika, što bi trebalo voditi unaprijeđenju radničkog standarda, a što bi i zakonski okvir trebao da prati.

U vezi s navodima iz podnesene Inicijative ističemo da je člankom 36. stavak 2. Zakona o radu, propisano da puno radno vrijeme traje 40 sati tjedno, ako zakonom, kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu nije određeno u kraćem trajanju.

Člankom 38. stavak 1. navedenog zakona propisano je da je u slučaju više sile (požar, potres, poplava) i iznenadnog povećanja opsega posla, kao i u drugim sličnim slučajevima neophodne potrebe, radnik je na zahtjev poslodavca obavezan da radi dulje od punog radnog vremena (prekovremeni rad), a najduže do osam sati tjedno. U stavku 2. iste odredbe propisano je da ako prekovremeni rad radnika traje dulje od tri tjedna neprekidno ili više od 10 tjedana u toku kalendarske godine, o prekovremenom radu poslodavac obaveštava mjerodavnu inspekciiju rada.

Člankom 76. Zakona o radu, propisano je da radnik ima pravo na povećanu plaću za otežane uvjete rada, prekovremeni rad i noćni rad, te za rad na dan tjednog odmora, blagdana ili nekog drugog dana za koji je zakonom određeno da se ne radi, sukladno s kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu.

S tim u vezi, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je u toku provedbe Zakona o radu, utvrdilo da isti nije u potpunosti prilagođen potrebama tržišta rada, da određeni instituti u navedenom Zakonu nisu uređeni na precizan način ili da imaju određene manjkavosti.

Sukladno navedenom, ovo Ministarstvo će, u narednom periodu, pokrenuti određene aktivnosti na pripremi teksta izmjena i dopuna Zakona o radu, kako bi se isti prilagodio potrebama tržišta rada, kako bi se određeni instituti iz oblasti rada i radnih odnosa preciznije regulirali, te kako bi se otklonile određene manjkavosti navedenog Zakona.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru svoje nadležnosti, smatra prihvatljivom Inicijativu za izmjene Zakona o radu, koju je podnio Admir Čavalić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 1645 /2023
15. studenog 2023. godine
Sarajevo



V L A D A
BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
G O V E R N M E N T

ВЛАДА

На основу члана 75. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине - Пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) и члана 116. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 69/07, 2/08 и 26/20), након разматрања Иницијативе, коју је поднио Адмир Чавалић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са покретањем активности на измјени Закона о раду са циљем адекватнијег третмана прековременог рада по раднике у Федерацији Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине је на приједлог Федералног министарства рада и социјалне политике, на 20. сједници одржаној 15.11.2023. године, утврдила сљедеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Уважавајући разлоге предлагача, Влада Федерације Босне и Херцеговине, у оквиру своје надлежности, сматра прихватљивом Иницијативу за измјене Закона о раду, коју је поднио Адмир Чавалић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Образложение

Актом секретара Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине број: 05/1-02-341/23 од 28.09.2023. године, Влади Федерације Босне и Херцеговине достављена је Иницијатива коју је поднио Адмир Чавалић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације Босне и Херцеговине, а којом је затражено да се покрену активности на измјени Закона о раду („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 26/16, 89/18 и 44/22), са циљем адекватнијег третмана прековременог рада. У образложењу поднесене иницијативе наводи се да кашњење плаћа, неплаћени прековремени рад, неплаћени рад празницима и на слободне дане, као и континуирано продужавање краткорочних уговора о раду, још увијек карактеришу домаће тржиште рада. Иако је евидентно да недостаје радне снаге и да расте преговарачка моћ радника, као посљедица наведеног, ускраћивање права на годишњи одмор или породилско одсуство и даље су горући проблем радника у нашој земљи. Такођер, сматра да је поред наведеног, тржиште рада на подручју Федерације Босне и Херцеговине и читаве Босне и Херцеговине, значајно другачије у односу на раније измјене Закона о раду, те да посебно забрињава одлазак радне снаге, евиденција незапослености која не даје праву слику стања, као и општи недостатак радне снаге, те да је дошло до пораста преговарачке моћи радника, што би требало водити унапријеђењу радничког стандарда, а што би и законски оквир требао да прати.

У вези са наводима из поднесене Иницијативе истичемо да је чланом 36. став 2. Закона о раду, прописано да пуно радно вријеме траје 40 сати седмично, ако законом, колективним уговором, правилником о раду или уговором о раду није одређено у краћем трајању.

Чланом 38. став 1. наведеног закона прописано је да је у случају више сile (пожар, потрес, поплава) и изненадног повећања обима посла, као и у другим сличним случајевима неопходне потребе, радник је на захтјев послодавца обавезан да ради дуже од пуног радног времена (прековремени рад), а најдуже до осам сати седмично. У ставу 2. исте одредбе прописано је да ако прековремени рад радника траје

дуже од три седмице непрекидно или више од 10 седмица у току календарске године, о прековременом раду послодавац обавјештава надлежну инспекцију рада.

Чланом 76. Закона о раду, прописано је да радник има право на повећану плаћу за отежане увјете рада, прековремени рад и ноћни рад, те за рад на дан седмичног одмора, празника или неког другог дана за који је законом одређено да се не ради, у складу са колективним уговором, правилником о раду и уговором о раду.

С тим у вези, Федерално министарство рада и социјалне политике је у току примјене Закона о раду, утврдило да исти није у потпуности прилагођен потребама тржишта рада, да одређени институти у наведеном Закону нису уређени на прецизан начин или да имају одређене мањкавости.

С обзиром на наведено, ово Министарство ће, у наредном периоду, покренути одређене активности на припреми текста измјена и допуна Закона о раду, како би се исти прилагодио потребама тржишта рада, како би се одређени институти из области рада и радних односа прецизније регулисали, те како би се отклониле одређене мањкавости наведеног Закона.

Имајући у виду наведено, Влада Федерације Босне и Херцеговине, у оквиру своје надлежности, сматра прихватљивом Иницијативу за измјене Закона о раду, коју је поднио Адмир Чавалић, посланик у Представничком дому Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

В. број: 1645 /2023
15.11.2023. године
Сарајево

